

Управление Судебного департамента в г. Севастополе

**О Б З О Р**  
**судебной статистики**  
**о деятельности районных судов**  
**в 2021 году**

Севастополь  
2024

## Общие сведения

В 2021 году в районные суды и на судебные участки мировых судей города Севастополя по первой инстанции поступило 2 550 уголовных дел, из них в районные суды – 73,1%.

Число гражданских и административных дел, поступивших в районные суды и на судебные участки мировых судей города Севастополя по первой инстанции в 2021 году, составило 51 822 дела, из них на районные суды пришлось 23,0%.

### Рассмотрение уголовных дел

В районные суды за 12 месяцев 2021 года по первой инстанции поступило на рассмотрение 1 864 уголовных дела, что на 37,2% больше, чем в 2020 году (1 359 дел).

Структура поступивших уголовных дел несколько отличается от показателей предыдущего года, при этом увеличение или снижение абсолютного числа дел наблюдается в статистической отчетности по ряду категорий (в скобках – данные за 12 месяцев 2020 года):

об убийстве (ст. 105 УК РФ) – 12, что составило 0,6% от всех поступивших дел (10 или 0,7%);

об умышленном причинении тяжкого либо средней тяжести вреда здоровью (ст. 111, 112 УК РФ) – 88 или 4,7% (58 или 4,3%);

дела об изнасиловании и иных посягательствах против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст. 131 – 135 УК РФ) – 37 или 2,0% (28 или 2,1%);

о краже (ст. 158 УК РФ) – 498 или 26,7% (324 или 23,8%); по ст. 158.1 УК РФ «Мелкое хищение» число уголовных дел увеличилось с 15 дел (1,1%) до 22 (1,2%);

по составам мошенничества (ст. 159 – 159.6 УК РФ) – 85 или 4,6% (60 или 4,4%);

о грабеже (ст. 161 УК РФ) – 91 или 4,9% (77 или 5,7%);

о разбое (ст. 162 УК РФ) – 19 или 1,0% (22 или 1,6%);

о неправомерном завладении транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ) – 27 или 1,4% (24 или 1,8%);

преступления в сфере экономической деятельности (169 – 200.6 УК РФ) – 8 или 0,4% (6 или 0,4%);

о незаконных действиях с оружием (ст. 222 – 226.1 УК РФ) – 24 или 1,3% (26 или 1,9%);

о незаконных действиях с наркотическими средствами и психотропными веществами (ст. 228 – 233 УК РФ) – 214 или 11,5% (200 или 14,7%);

о нарушении правил безопасности движения и эксплуатации транспорта 345 или 18,5% (204 или 15,0%);

по делам частного обвинения в связи с отнесением к подсудности районных судов ст. 116.1 УК РФ – в 2021 году не поступало, в 2020 году – 5 дел или 0,4%.

Рассмотрение уголовных дел районными судами по итогам 2021 года характеризуется следующими показателями:

увеличилось на 33,3% число уголовных дел, окончанных производством, и составило 1 609 (за 12 месяцев 2020 года – 1 207 дел); уголовные дела, по которым были нарушены установленные процессуальные сроки назначения дел, отсутствовали в 2021 году, в 2020 году доля таких дел от общего числа окончанных производством составила 0,2%.

В 2021 году также увеличилось количество рассмотренных дел с вынесением приговора по сравнению с предшествующим годом с 925 до 1 262 дел, доля таких дел составила 78,4% (2020 год – 76,6%) от числа окончанных производством уголовных дел.

С прекращением производства по делу рассмотрено 253 дела, что на 10,0% больше, чем за 2020 год (230); их доля в общем числе окончанных производством уголовных дел составила 15,7% (в 2020 году – 19,1%).

Число окончанных дел с применением принудительных мер медицинского характера к невменяемым лицам по сравнению с 2020 годом увеличилось (на 18,2%) и составило 13 дел (11), их доля составляет 0,8% (0,9%) от общего числа окончанных производством уголовных дел в районных судах.

Число дел, возвращенных прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ, составило 20 дел, органам предварительного расследования с отказом по ходатайствам в прекращении уголовных дел с назначением судебного штрафа в порядке ст. 446.2 УПК РФ – 13 дел. Соответствующие показатели в 2020 году составили: возвращено прокурору – 8, возвращено органам предварительного расследования 7 материалов с отказом в прекращении уголовного преследования.

Структура назначенных осужденным уголовных наказаний районными судами претерпела определенные изменения, обусловленная сдвигами в структуре судимости по составам преступлений, и характеризуется следующим образом:

всего было осуждено 1 319 лиц, что на 37,0% больше по сравнению с 2020 годом, и составляет 81,3% от общего числа лиц, в отношении которых были вынесены судебные акты по существу обвинения по окончанным производством уголовным делам (в 2020 году – 963 лица);

число осужденных к реальному лишению свободы на определенный срок также увеличилось и составило – 385 лиц (326 лиц), что от общего числа осужденных составляет 29,2% (в 2020 году – 33,9%);

применение материальных санкций в виде штрафа как основного наказания – 185, что составило 14,0% от общего числа осужденных, в качестве дополнительного вида наказания – 31 лицо или 2,4% (в 2020 году – 109 или 11,3%, дополнительное наказание в виде штрафа 31 лицо или 3,2%);

к обязательным работам осуждено 291 лицо или 22,1% (170 лиц или 17,7%);

к исправительным работам осуждено 81 лиц или 6,1% от общего числа осужденных (в 2020 году – 58 лиц или 6,0%);

к принудительным работам осуждено 3 лица или 0,2% (3 лица или 0,3%);

число лиц, условно осужденных к лишению свободы, – 290, что составило 22,0% от общего числа осужденных (в 2020 году – 220 лиц или 22,8%); условно осужденные к иным видам наказаний 5 или 0,4% (11 или 1,1%);

применение ограничения свободы как основного вида наказания – 62 лица или 4,7% и 27 лиц или 2,0% как дополнительное наказание (в 2020 году – 47 лиц или 4,9%, 20 лиц или 2,1%);

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного наказания применялось в отношении 1 лица и 288 лиц как дополнительное наказание (в 2020 году – в отношении 1 лица и 184 лиц).

Общее число осужденных, освобожденных от наказания или которым наказание не назначалось по обвинительному приговору, составило 16 (18).

В 2021 году, число оправданных лиц по приговорам первой инстанции составило 4 (в 2020 – 9), при этом их доля от общего числа лиц по окончанным производством уголовным делам по существу обвинения составила 0,2%<sup>1</sup>. Среди оправданных лиц 25% составили лица, привлеченные к уголовной ответственности за убийство без смягчающих обстоятельств (ст. 105 УК РФ); за умышленное причинение тяжкого либо средней тяжести вреда здоровью (ст. 111, 112 УК РФ) – 25,0%; за незаконные действия с наркотическими средствами и психотропными веществами (ст. 228-234.1 УК РФ) – 25,0%; прочие преступления – 25,0%.

Дело было прекращено по реабилитирующим основаниям (отсутствие события, состава преступления, непричастность к преступлению) в отношении 1 лица.

Увеличилось число уголовных дел, которые были прекращены по иным основаниям, – в отношении 286 лиц или 17,6% от числа лиц по окончанным производством уголовным делам по существу предъявленного обвинения (в 2020 году – 260 или 20,9%).

В структуре поступивших в производство уголовных дел дела с обвинительным актом, обвинительным постановлением составили 35,2% (657), в 2020 году – 35,0% (476), без обвинения с ходатайствами о прекращении уголовного дела с назначением судебного штрафа 30 или 1,6% (42 или 3,1%), остальные с обвинительными заключениями.

Число уголовных дел, поступивших в суд с избранной в отношении обвиняемых мерой пресечения в виде заключения под стражу, составило 10,4% или 193 (в 2020 году – 17,9% или 243).

Существенно изменилось число дел, по которым было проведено предварительное слушание, – 64 дела или 4,0% от числа окончанных производством дел (в 2020 году – 78 дел или 6,5%).

Увеличилось число окончанных производством уголовных дел в особом порядке и составило 752 уголовное дело (612), осуждено – 658 лиц, прекращено в отношении 100 лиц, из них с применением особого порядка судебного разбирательства при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением (гл. 40 УПК РФ) вынесены приговоры или постановления о прекращении

---

<sup>1</sup> Процентное отношение числа полностью оправданных лиц по всем составам обвинения, которым вынесены оправдательные приговоры по первой инстанции от общего числа лиц, которым вынесены обвинительные или оправдательные приговоры, в отношении которых прекращено производство по делам или применены принудительные меры медицинского характера к невменяемым лицам.

по 733 уголовным делам (599), осуждено – 645 лиц (525), прекращено уголовное преследование в отношении 98 лиц (96).

Наибольшую долю дел, рассмотренных с применением особого порядка при согласии обвиняемого с предъявленным обвинением, составили дела о краже – 20,1% или 34,3% от общего числа окончанных дел по этой категории, а также дела о незаконных действиях с наркотическими средствами и психотропными веществами – 7,9% или 30,9% от числа окончанных производством дел по этой категории, дела о нарушении правил безопасности движения и эксплуатации транспорта – 34,0% или 80,1% от числа окончанных производством дел по этой категории.

При заключении досудебного соглашения о сотрудничестве (гл. 40.1 УПК РФ) рассмотрено с вынесением приговора 15 дел (10), осуждено – 13 лиц (в 2020 году – 9 лиц), прекращены дела в отношении 2 лиц (в 2020 году дела прекращены в отношении 1 лица).

В 2021 году коллегиально в составе трех федеральных судей дела в районных судах не рассматривались (в 2020 году рассмотрено 1 дело).

Поступило повторно на судебное рассмотрение в производство судов 34 (21) дел или 1,8% (1,5%) от общего числа поступивших дел.

Структура продолжительности нахождения в производстве конкретного суда дел практически не претерпела изменений (в скобках – данные 2020 года).

Дела, находящиеся в суде до 1,5 месяца, составили 33,3% (42,1%); свыше 1,5 месяца до 3 месяцев включительно – 22,3% (25,0%); свыше 3 месяцев до 1 года включительно 42,9% (32,2%); свыше 1 года до 2 лет включительно – 1,4% (0,6%); свыше 2 лет до 3 лет включительно – 0,06% (0,1%); свыше 3 лет отсутствуют в обозначенных периодах.

Вынесенных частных определений по уголовным делам – 5 (6), в том числе по нарушению закона в стадии дознания и следствия – 2 или 40,0% (3 или 50,0%), другого характера – 3 или 60,0% (3 или 50,0%).

Число рассмотренных районными судами гражданских исков в уголовном процессе составило 231 (257), в том числе удовлетворено полностью или частично 196 (205) исков.

За 2021 год в районных судах было рассмотрено 4 864 представлений, ходатайств и жалоб (по числу лиц) (в скобках данные за 2020 год – 4 902).

Из числа рассмотренных материалов основными категориями являются следующие материалы в порядке судебного контроля:

по вопросам избрания меры пресечения:

ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу (ч. 1 ст. 29 УПК РФ) составили 381 или 7,8% от общего числа ходатайств (385 или 7,9%);

ходатайства о продлении срока содержания под стражей (ч. 2 ст. 29 УПК РФ) составили 619 или 12,7% от общего числа ходатайств (671 или 13,7%);

число жалоб на действия должностных лиц, осуществляющих уголовное производство (ст. 125 УПК РФ), составило 519 или 10,7% (489 или 10,0%);

количество ходатайств об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста (п. 1 ч. 2 ст. 29 УПК РФ; ст. 107 УПК РФ) составило 35 и его продление 224 (27 и 179);

по вопросам проведения следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий рассмотрено 1 949 (2 142) материалов, из них:

рассмотрены 625 (671) ходатайств о производстве осмотра жилища при отсутствии согласия проживающих в нем лиц, о производстве обыска и (или) выемки в жилище (пункты 4, 5 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) и составило 12,8% (16,9%) от общего числа материалов;

о производстве выемки предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах в банках и иных кредитных организациях, наложении ареста на корреспонденцию, разрешении на ее осмотр и выемку в учреждениях связи, наложении ареста на имущество, включая денежные средства физических и юридических лиц, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях (пункты 7–9 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) – 302 или 6,2% (250 или 5,1%);

ходатайства о контроле и записи телефонных и иных переговоров (п. 11 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) рассмотрены в отношении 2 лиц или 0,04% от общего числа материалов; о получении информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами (п. 12 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) – 1007 или 20,7% (в 2020 году – 4 и 1187);

ходатайства о проведении оперативно-разыскных мероприятий отсутствовали в 2021 году (в 2020 году – 3 ходатайства).

В порядке исполнения приговоров рассмотрены следующие категории материалов:

об освобождении от наказания или о смягчении наказания вследствие издания уголовного закона, имеющего обратную силу, в соответствии со ст. 10 УК РФ (п. 13 ст. 397 УПК РФ) – 3 или 0,06% от всех рассмотренных (4 или 0,08%);

об условно-досрочном освобождении от наказания в виде лишения свободы (ч. 1 ст. 79 УК РФ) в обозначенных периодах отсутствовали;

об отмене условного осуждения до истечения испытательного срока и снятии судимости (ч. 1 ст. 74 УК РФ) – 17 или 0,3% (28 или 0,6%);

о продлении срока условного осуждения – 156 или 3,2% (133 или 2,7%);

о замене исправительных работ лишением свободы – 48 или 1,0% (54 или 1,1%); о замене обязательных работ лишением свободы 71 или 1,5% (45 или 0,9%);

о снятии судимости 23 или 0,5% (31 или 0,6%).

Из рассмотренных по существу 374 (за 2020 год – 384) ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу удовлетворено 287 (313).

Структура удовлетворенных ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу по тяжести совершенных лицами преступлений представлена следующими показателями (в сравнении с 2020 годом):

по особо тяжким преступлениям 29,6% (26,5%) от общего числа удовлетворенных ходатайств;

по тяжким преступлениям – 50,2% (44,7%);  
 средней тяжести – 18,8% (27,2%);  
 небольшой тяжести – 1,4% (1,6%).

Доля удовлетворенных ходатайств от рассмотренных по существу по степени тяжести совершенных преступлений составила 76,7% (81,5%), в том числе:

по особо тяжким преступлениям – 84,2% (84,7%);  
 по тяжким преступлениям – 71,3% (79,1%);  
 средней тяжести – 81,8% (82,5%);  
 небольшой тяжести – 80,0% (83,3%).

В отношении женщин было рассмотрено по существу в 2021 году 22 ходатайства, из них удовлетворено 14 (за 2020 год – 43 и 29 соответственно).

Структура удовлетворенных ходатайств по тяжести совершенных женщинами преступлений характеризуется следующим образом (данные за 2020 год в скобках):

по особо тяжким преступлениям – 5 или 35,7% от всего удовлетворенных ходатайств в отношении женщин (11 или 37,9%);  
 по тяжким преступлениям – 8 или 57,1% (11 или 37,9%);  
 средней тяжести – 1 или 7,1% (7 или 24,2%);  
 небольшой тяжести – отсутствовали в рассматриваемых периодах.

Доля удовлетворенных ходатайств от рассмотренных по существу по соответствующей степени тяжести совершенных преступлений в отношении женщин составила (в сравнении с 2020 годом) 63,6% (67,4%), в том числе по особо тяжким преступлениям – 83,3% (91,7%);

по тяжким преступлениям – 57,1% (55,0%);  
 средней тяжести – 50,0% (63,6%);  
 небольшой тяжести – отсутствовали в рассматриваемых периодах.

В отношении несовершеннолетних ходатайства не рассматривались.

Откладывалось рассмотрение ходатайств на срок до 72 часов – 19 или 5,1% от всех рассмотренных по существу (12 или 3,1%).

Районными судами за 12 месяцев 2021 года рассмотрено по существу 612 ходатайств о продлении срока содержания под стражей, что на 7,3% меньше, чем в 2020 году (660); из них удовлетворено 95,6% от всех рассмотренных (в 2020 году 95,2%).

В отношении женщин было рассмотрено о продлении срока содержания под стражей по существу 36 ходатайств, из них удовлетворено 34 или 94,4% (за 12 месяцев 2020 года рассмотрено 56 и удовлетворено 53).

Структура удовлетворенных ходатайств о продлении срока содержания под стражей, рассмотренных в отношении женщин, характеризуется следующим образом:

по особо тяжким преступлениям – 19 или 52,8% от всех рассмотренных в отношении женщин (за 12 месяцев 2020 года – 31 или 55,4%);  
 по тяжким преступлениям – 11 или 30,6% (7 или 12,5%);  
 по преступлениям средней тяжести – 4 или 11,1% (14 или 25,0%);  
 по преступлениям небольшой тяжести в 2021 году не рассматривались (в 2020 – 1 или 1,8%).

В рассматриваемых периодах в отношении несовершеннолетних ходатайства о продлении срока содержания под стражей отсутствовали.

В выходные дни было рассмотрено 67 ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и 3 ходатайства о продлении срока содержания под стражей (80 и 6).

Рассмотрено по существу 35 (27) ходатайств об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста, из них удовлетворено 26 (23). Кроме того, судом избран домашний арест в отношении 49 (37) лиц по результатам рассмотрения ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, а также в отношении 19 лиц (16) по результатам рассмотрения ходатайств о продлении срока содержания под стражей.

Общая продолжительность рассмотрения уголовных дел в судебной системе окончанных производством по существу обвинения по первой инстанции в районных судах составила: свыше 1,5 месяца до 3 месяцев включительно 331 дело или 21,7%; свыше 3 месяцев до 1 года включительно – 674 дел или 44,1%; свыше 1 года до 2 лет включительно – 50 дел или 3,3%; свыше 2 лет до 3 лет включительно – 4 дела или 0,3%; свыше 3 лет – 3 дела или 0,2%.

### **Уголовное апелляционное производство в районных судах<sup>2</sup>**

В суды апелляционной инстанции поступило 97 дел, рассмотренных по первой инстанции мировыми судьями, что составило 15 дел в апелляции к 100 окончанным производством уголовным делам мировыми судьями в 2021 году. По сравнению с 2020 годом число дел, поступивших в апелляционную инстанцию, уменьшилось на 1,0% (98 дел, примерно 17 апелляционных дел на 100 окончанных уголовных дел у мировых судей).

Большая часть дел поступила в апелляционную инстанцию по апелляционным жалобам – 58,8% или 57 (в 2020 году – 55,1% или 54), по апелляционным представлениям – 37 или 38,1% (44 или 44,9%), поступившие из суда кассационной инстанции на новое апелляционное рассмотрение – 3 или 3,1% (в 2020 году не поступали).

В структуре поступивших апелляционных дел дела по обжалованным итоговым судебным решениям (на приговоры и иные судебные акты по существу дела) составили 95,0%, или 92 (в 2020 году – 93 или 94,9%); поступившие в производство апелляционные дела по обжалованию промежуточных судебных решений по уголовным делам составили 4 или 4,1% (3 или 3,1%), на судебные решения по вопросам, связанным с исполнением приговоров – 1 или 1,0% (2 или 2,0%).

В 2021 году районными судами было возвращено без рассмотрения, в том числе с отзывом апелляционной жалобы или представления до назначения рассмотрения уголовного дела, 17 дел или 17,5% от общего числа поступивших

<sup>2</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 6w «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке» (районные суды по делам мировых судей).

в апелляционную инстанцию (в 2020 году – 12 или 12,2%). Окончено производство в отношении 83 дел (в 2020 году – 84), дела с нарушением процессуальных сроков, предусмотренных ст. 389.10 ч. 1.1 ст. 108 УПК РФ, в рассматриваемые периоды отсутствовали.

В 2021 году районными судами рассмотрены апелляционные жалобы и представления на обвинительные приговоры в отношении 68 лиц (в 2020 году – 64 лица), на оправдательные приговоры – в отношении 7 лиц, в 2020 году – 3 лиц. При этом всего мировыми судьями осуждено 296 лиц, оправдано – 6 лиц, то есть обвинительных приговоров было обжаловано в апелляционную инстанцию 23,0%.

Рассмотрено в отношении 4 лиц жалоб и представлений на постановления мировых судей о прекращении дел соответственно 1,4% от числа лиц, по которым мировыми судьями уголовные дела были прекращены (293), из числа обжалованных о назначении судебного штрафа – 1, прекращенных по другим основаниям – 3.

Апелляционные дела по представлению прокурора на постановления мировых судей о возвращении дел прокурору и органам следствия отсутствовали в обозначенных периодах.

В рассматриваемых периодах частных определений по апелляционным делам не выносилось.

По результатам рассмотрения дел доля отмененных в апелляционной инстанции обвинительных приговоров составила 4,4% от числа лиц, в отношении которых рассмотрены жалобы и представления на обвинительные приговоры в апелляционной инстанции, то есть в отношении 3 лиц (в 2020 году – в отношении 4 лиц или 6,3%). Доля измененных обвинительных приговоров составила 14,7% (от числа обжалованных обвинительных приговоров по числу лиц) в отношении 10 лиц (в 2020 году – 25,0% или 16 лиц).

В 2021 году отменено 28,6% (2 лица) оправдательных приговоров от числа лиц, по которым оправдательные приговоры были обжалованы в апелляционной инстанции. В 2020 году не было отмененных оправдательных приговоров.

По основаниям отмены и изменения обвинительных и оправдательных приговоров мировых судей структура характеризуется (в сравнении с 2020 годом) следующим образом:

несоответствие выводов мирового судьи, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам дела – 2 или 13,3% (1 или 5,0%);

неправильное применение уголовного законодательства – 10 или 66,7% (14 или 70,0%);

существенное нарушение уголовно-процессуального законодательства – 1 или 6,7% (4 или 20%);

несправедливость назначенного наказания подсудимому – 3 или 20,0% (1 или 5,0%).

## **Рассмотрение гражданских и административных дел по первой инстанции<sup>3</sup>**

В 2021 году районные суды приняли к производству 11 925 гражданских и административных дел, что на 10,0% больше, чем в 2020 году (10 845 дел). При этом число окончанных производством дел возросло с 9 994 дел в 2020 году до 11 786 дел в 2021 году или на 18,0%. Из числа дел, рассмотренных с вынесением решения, увеличение составило с 8 229 дел до 9 598 дел (16,6%). Доля дел, рассмотренных с вынесением решений, от общего числа окончанных производством дел в сравнении с 2020 годом изменилась незначительно и составила 81,4% (в 2020 году – 82,3%).

Дела, оставленные без рассмотрения, от числа окончанных производством дел в 2021 году составили 1 048 или 8,9%, в 2020 году – 795 или 8,0%.

Удельный вес дел, прекращенных производством, в 2021 году составил 862 или 7,3% (в 2020 году – 640 или 6,4%), из них:

истец отказался от иска, и отказ принят судом – 541 или 62,8% (в 2020 году – 413 или 64,5%);

стороны заключили мировое соглашение – 169 или 19,6%, мировые соглашения в результате проведения процедуры медиации или судебного примирения не заключались (в 2020 году – 125 или 19,5%, мировые соглашения в результате проведения процедуры медиации или судебного примирения не заключались);

смерть гражданина, если не допускается правопреемство или ликвидация организации, – 46 или 5,3% (в 2020 году – 24 или 3,8%);

не подлежит рассмотрению и разрешению в суде в порядке гражданского или административного судопроизводства 14 или 1,6% от числа прекращенных производством дел (в 2020 году – 30 или 4,7%);

имеется вступившее в законную силу судебное решение по этому же спору между сторонами – 59 или 6,8% (в 2020 году – 15 или 2,3%);

оспариваемые нормативные правовые акты, которыми решения отменены или пересмотрены и перестали затрагивать права, свободы и законные интересы административного истца (ч. 2 ст. 194 КАС РФ) – 20 или 2,3% (в 2020 году – 13 или 2,0%);

иные основания для прекращения производства (ст. 318 ГПК РФ, ч. 3 ст. 194 КАС РФ) – 13 или 1,5% (в 2020 году – 18 или 2,8%).

С нарушением процессуальных сроков рассмотрено 146 гражданских и административных дел, что составляет 1,2% от общего числа окончанных производством дел (2020 год – 681 дел или 6,8%).

Окончено дел, находящихся в производстве конкретного суда, по срокам рассмотрения (за исключением срока на примирение сторон):

в пределах установленных процессуальных сроков рассмотрено 40,0%;

---

<sup>3</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 2 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции».

свыше установленных ГПК РФ и КАС РФ сроков для конкретных категорий дел до трех месяцев включительно рассмотрено 2 493 дела или 21,5% от общего числа дел, оконченных производством (в 2020 году – 1 954 дела или 19,6%);

свыше трех месяцев до одного года включительно – 4 361 дел или 37,0% от общего числа дел, оконченных производством (в 2020 году – 4 127 дел или 41,3%);

свыше одного года до двух лет включительно – 188 дел или 1,6% от общего числа дел, оконченных производством (в 2020 году – 117 дел или 1,2%);

свыше двух лет до трех лет включительно – 3 или 0,02% от общего числа дел, оконченных производством (в 2020 году отсутствовали);

свыше трех лет в обозначенных периодах отсутствуют.

Общая продолжительность рассмотрения гражданских и административных дел в судебной системе Российской Федерации в 2021 году из дел, рассмотренных по существу,<sup>4</sup> в районных судах составила:

свыше полутора месяца до трех месяцев включительно – 3 767 дел (36,0%);

свыше трех месяцев до одного года включительно – 4 093 дела (39,1%);

свыше одного года до двух лет включительно – 274 дел (2,6%) из них 114 дел по повторным производствам;

свыше двух лет до трех лет включительно – 12 дел (0,1%), из них 9 дел по повторным производствам;

свыше трех лет – 6 дел (0,05%), из них 100% по повторным производствам.

Зарегистрировано поступление 13 330 исковых заявлений, заявлений в порядке гражданского и административного производства, поступивших в отчетном периоде, что на 5,7% больше, чем в 2020 году (12 608).

Отказано в приеме 37 таких исков и заявлений, в том числе в выдаче судебных приказов, что более чем в 1,5 раза меньше, чем в 2020 году (58); возвращено 1 898, что на 10,1% меньше показателя 2020 года (2 111).

Кроме того, в порядке исполнения судебных решений и по иным вопросам в порядке гражданского и административного судопроизводства рассмотрено 5 576 материала, что более чем в 1,5 раза больше, чем в 2020 году – 3 511, из них 113 (в 2020 году – 361) заявлений по вновь открывшимся обстоятельствам, из которых удовлетворено (вынесены определения о пересмотре) – 3 заявления или 2,7% от вынесенных по существу заявлений определений.

Также в соответствии с Федеральным законом от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» было подано 54 заявления об ускорении рассмотрения дел, из них 39 заявлений по делам, рассматриваемым в гражданском судопроизводстве, 5 – в административном судопроизводстве, 10 заявлений – в уголовном производстве.

При рассмотрении 41 дела и материала в судебных заседаниях в районных судах были использованы средства видео-конференц-связи (в 2020 году – 21).

---

<sup>4</sup> От даты первоначального поступления заявления по гражданскому делу в судебную систему до вынесения решения по существу по первой инстанции.

В структуре окончанных производством дел основную часть составляют дела, рассмотренные в порядке гражданского судопроизводства, – 9 634 или 81,7%, дела, рассмотренные в порядке административного судопроизводства, составили 2 152 или 18,3%.

Гражданские дела искового производства составили 90,8% или 8 747 от общего числа окончанных производством гражданских дел, дела особого производства – 9,2% или 887 дел.

По характеру гражданско-правовых споров дела, окончанные производством районными судами, имеют следующую структуру.

Дела, возникающие из семейных отношений, составили 1 167 дел или 12,1% в структуре общего числа окончанных производством гражданских дел (в 2020 году – 1 011 дел или также 12,1%). В структуре дел этой категории 6,9% составляют дела о лишении родительских прав – 81 дел (в 2020 году – 59 дел или 5,8%);

об ограничении родительских прав – 20 или 1,7% (в 2020 году – 7 или 0,7%);

о восстановлении в родительских правах – 1 или 0,1% (в 2020 году – также 1 или также 0,1%);

спору, связанные с воспитанием детей, – 66 или 5,7% (в 2020 году – 70 или 6,9%);

спору о разделе совместно нажитого имущества между супругами составили 186 или 15,9% от всех окончанных дел по спорам, возникающим из семейных отношений (в 2020 году – 153 или 15,1%).

Число дел, возникающих из трудовых правоотношений, составило 379 или 4,0% от общего числа окончанных производством гражданских дел, что на 31,6% больше, чем в 2020 году (288), из них число трудовых споров об оплате труда увеличилось со 104 дел до 165 дел или на 58,7%. Из числа рассмотренных споров об оплате труда 152 или 92,1%, составляют дела о взыскании невыплаченной заработной платы, других выплат, или компенсации за задержку их выплаты. Число споров о восстановлении на работе уменьшилось на 23,1% (с 52 дел до 40 дел), из них 29 или 72,5% в связи с увольнением по инициативе работодателя (статьи 71, 81 Трудового кодекса Российской Федерации).

Жилищные дела составили 1 956 дел или 20,3% от общего числа окончанных производством гражданских дел (в 2020 году – 1 793 дела или 21,4%), при этом число исков о выселении составило 305 дел или 3,2% в структуре общего числа окончанных производством гражданских дел (в 2020 году – 313, уменьшение на 2,6%); число исков о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию увеличилось со 131 дела до 224 дел (средняя взысканная сумма составила 39,0 тыс. рублей)<sup>5</sup>, число дел, связанных с приватизацией жилой площади, увеличилось со 87 дел в 2020 году до 119 дел в 2021 году.

Социальные споры, в том числе связанные с социальными гарантиями, составляют в структуре окончанных производством районными судами 71 гражданских дел или 0,7%, в 2020 году – 109 или 1,3%, в том числе:

---

<sup>5</sup> Средняя взысканная сумма рассчитывается по показателю общей взысканной суммы по категории спора на число дел с удовлетворением решения по основному и по дополнительному требованию.

военнослужащим составляют 11 дел, удовлетворено 7;

гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, – 3 дела окончено производством, удовлетворено 2.

Суммарно число оконченных производством гражданских дел, связанных с пенсионным законодательством, составило 207 дел или 2,1% из числа оконченных гражданских дел (в 2020 году – 203 дела или 2,4%), из них рассмотренные иски физических лиц к Пенсионному фонду Российской Федерации составили 38,6% (80 дел) от числа гражданско-правовых споров, связанных с пенсионным законодательством, средняя взысканная сумма по решению суда на один удовлетворенный иск составила 2,1 тыс. рублей.

В 2021 году было окончено 325 дел (в 2020 году – 312 дел) о защите прав потребителей или 3,4% от общего числа оконченных производством гражданских дел, из них вытекающие из договоров с финансово-кредитными учреждениями составили 23 дела (7,1%), и сумма составила 107,0 тыс. рублей на один удовлетворенный иск, а вытекающие из договоров в сфере торговли, услуг, выполнения работ – 302 (92,9%), средняя взысканная сумма по данной категории дел составила 453,5 тыс. рублей на один удовлетворенный иск (в 2020 году иски из договоров с финансово-кредитными учреждениями – 36, иски, вытекающие из договоров в сфере торговли, услуг, выполнения работ, – 276 (88,5%).

Число дел по спорам, связанным с наследованием имущества, увеличилось с 317 до 446 дел, что составляет 4,6% из числа оконченных дел в гражданском судопроизводстве.

Увеличилось число дел по спорам о возмещении ущерба от ДТП с 160 до 178 дел или на 11,3%, что составляет 1,8% из числа оконченных дел в гражданском судопроизводстве. Средняя взысканная сумма 172,8 тыс. рублей (в 2020 году – 174,5 тыс. рублей).

Число дел о взыскании сумм по договору займа, кредитному договору составило 712 дел или 7,4% в структуре оконченных районными судами гражданских дел, в 2020 году эти показатели составляли 577 дел или 6,9% в структуре. Средняя взысканная сумма – 1 899,4 тыс. рублей (в 2020 году – 868,5 тыс. рублей).

Из числа оконченных гражданских дел искового производства (8 747):

3 115 или 35,6%, составили дела по заявлениям физических лиц к юридическим лицам, из них 1 958 (62,9%) – дела к государственным органам;

1 362 дела или 15,6% – заявления юридических лиц к физическим лицам, из них 391 (28,7%) заявлений государственных органов к физическим лицам;

4 196 дел или 48,1% – заявления физических лиц к физическим лицам;

65 дел или 0,7% – заявления юридических лиц к юридическим лицам.

В 2021 году районными судами вынесено 544 заочных решения по гражданским делам, что на 2,3% больше, чем в 2020 году, – 532, их доля в общем числе дел искового производства, рассмотренных с вынесением решения, составила 7,6% (в 2020 году – 8,4%). Из них отменено судьей 39 заочных решения или 7,2%, в 2020 году – 37 или 7,0%.

Дела особого производства составили 887 или 9,2% от общего числа оконченных производством гражданских дел, что на 31,8% больше, чем в 2020 году

(673), 68,3% (в 2020 году – 65,7%) составляют дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение, в том числе:

количество дел об установлении факта признания отцовства, рассмотренных судами в 2021 году, составляет 12 или 0,1% от общего числа окончанных производством гражданских дел (в 2020 году – 9);

об установлении факта нахождения на иждивении – 40 дела или 0,4% (в 2020 году – 32);

об установлении факта принятия наследства – 27 или 0,3%, (в 2020 году – 28);

дела о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим – 16 дел или 0,2%, в структуре окончанных производством гражданских дел (в 2020 году – 27 дел);

о признании гражданина недееспособным – 71 дело или 0,7% от общего числа окончанных дел, 8,0% из числа дел особого производства (в 2020 году – 48 дел);

о признании гражданина ограниченно дееспособным – 4 дела или 0,04% (в 2020 году – 7 дел);

об усыновлении детей российскими гражданами – 39 дел или 0,4% (в 2020 году – 32 дела);

о признании движимой вещи бесхозной и признании права муниципальной собственности на бесхозную недвижимую вещь – 94 дела или 1,0% (в 2020 году – 47 дел).

Структура окончанных производством административных дел (2 152) представлена следующим образом (в 2020 году – 1 620):

об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих (глава 22 КАС РФ) – 1 401 или 65,1% от общего числа окончанных производством административных дел (в 2020 году – 1 019 или 63,0%), из них административные дела о признании незаконными решений, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя – 345 или 24,6% (в 2020 году – 285 или 28,0%);

о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (глава 24 КАС РФ) – 17 дел или 0,8% (в 2020 году – 13 дел);

о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной или иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации (глава 27 КАС РФ) – 5 или 0,2% (в 2020 году – 26 или 1,6%);

об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (глава 29 КАС РФ), – 108 или 5,0% (в 2020 году – 81 или также 5,0%) от общего числа окончанных производством административных дел, из них дела об установлении административного надзора составили 41 или 38,0% от числа окончанных дел по главе 29 КАС РФ;

о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке (глава 30 КАС РФ) – 4 или 0,2% от общего числа окончанных административных дел, из них дела о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке – 3 или 75,0% от числа окончанных дел по главе 30 КАС РФ (в 2020 году – 26 или 1,6%, в недобровольном порядке – 8 или 30,8%);

о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке (глава 31 КАС РФ) – в 2021 году дела отсутствуют (в 2020 году – 7 дел);

о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц (глава 32 КАС РФ) – 195 или 9,1% (в 2020 году – 250 или 15,4%).

### **Рассмотрение гражданских и административных дел в апелляционной инстанции<sup>6</sup>**

В районные суды в апелляционном порядке поступило 351 дело по жалобам и представлениям на судебные акты, вынесенные мировыми судьями в порядке гражданского и административного судопроизводства, или примерно 9 апелляционных производств по жалобам и представлениям на одну тысячу гражданских и административных дел, рассмотренных с вынесением решений по существу мировыми судьями (39 187 дел, из них 35 915 судебных приказов), или 117 апелляционных производств на одну тысячу решений по гражданским и административным делам, исключая судебные приказы (3 272). В 2020 году поступило 336 дел (более 11 апелляционных производств на одну тысячу дел с решением или судебным приказом (29 003 дел, из них 26 208 судебных приказов), а исключая судебные приказы примерно 120 производств на одну тысячу решений (2 795).

Таким образом, увеличение числа поступивших апелляционных дел в 2021 году в сравнении с 2020 годом составляет 4,5%.

Большая часть дел поступила по апелляционным жалобам (223) и составила 63,5% от общего числа поступивших дел в апелляционном порядке (в 2020 году – 209 или 62,2%), по частным жалобам – 121 или 34,5% (в 2020 году – 125 или 37,2%), 1 дело по апелляционному представлению, в 2020 году также 1 дело.

Возвращено районными судами без рассмотрения 30 или 8,5% (в 2020 году – 9 или 2,7%) от числа поступивших заявлений в соответствующем году.

Из числа окончанных производством апелляционных дел (318) 7 или 2,2% было прекращено в связи с отказом от апелляционной жалобы, представления (статья 326 ГПК РФ, статья 303 КАС РФ), оставлено без рассмотрения в связи

---

<sup>6</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 7 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел в апелляционном порядке» (районные суды по делам мировых судей (код формы f7w).

с неявкой сторон (седьмой и восьмой абзацы статьи 222 ГПК РФ, статья 196 КАС РФ) – 1 дело или 0,3% (в 2020 году было окончено 319 апелляционных производств, соответствующие показатели по прекращенным апелляционным производствам составили 3 или 1,0%, и 2 или 0,6% соответственно).

В 2021 году общее число отмененных и измененных решений мировых судей в апелляционной инстанции составило 29 или 14,4% от обжалованных решений по существу по гражданским делам, из них отменено 24 решения, в том числе 21 отменены с вынесением нового решения или 87,5%, изменено 5 решений (в 2020 году число отмененных и измененных решений мировых судей составило 36 или 17,7% от обжалованных решений по существу, отменено – 26 решения, в том числе 23 отменены с вынесением нового решения или 88,5%, изменено 10 решений).

Также отменены решения мировых судей с прекращением производства по делу в связи с отказом от иска на стадии апелляционного рассмотрения – 2.

Доля апелляционных дел, по которым удовлетворены жалобы и представления, частные жалобы и частные представления по гражданским делам, составила 23,1% (71) от общего числа пересмотренных по существу в апелляционном порядке судебных актов по гражданским делам<sup>7</sup> (в 2020 году – 26,3% или 81<sup>8</sup>). Оставлено без удовлетворения (без каких-либо изменений и корректив) 238 жалоб и представлений, в том числе частных, на судебные постановления мировых судей, вынесенные в порядке гражданского и административного судопроизводства (в 2020 году – 228).

Доля отмененных и измененных по существу решений от общего числа вынесенных решений мировыми судьями по гражданским делам составила от общего числа вынесенных решений в порядке искового производства 1,0% (в 2020 году – 1,3%).

Выделяются следующие основания отмены и изменения решений мировых судей по гражданским делам:

в связи с неправильным определением обстоятельств, имеющих значение для дела, – 27 или 93,1% (в 2020 году – 29 или 80,6%);

в связи с недоказанностью установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела, – 1 дело или 3,4% (в 2020 году – 1 дело или 2,8%);

в связи с нарушением или неправильным применением норм материального права или норм процессуального права – 4 дела или 13,8% (в 2020 году – 4 дела или 11,1%).

---

<sup>7</sup> Из общего числа оконченных производством гражданских и административных дел не учитывается в расчете относительного показателя число дел, оставленных без рассмотрения в связи с неявкой сторон (седьмой и восьмой абзацы статьи 222 ГПК РФ, статья 196 КАС РФ), прекращено апелляционное производство в связи с отказом от жалобы, представления (статья 326 ГПК РФ, статья 303 КАС РФ).

<sup>8</sup> Соотношение общего числа производств, по которым были удовлетворены апелляционные жалобы и представления, в том числе частных (разность общего числа оконченных производств по существу и оставленных без изменения) по гражданским и административным делам и материалам в порядке гражданского и административного судопроизводства к числу оконченных апелляционных производств по существу (исключены прекращенные производства и оставленные без рассмотрения).

Сумма госпошлины, уплаченная по апелляционным жалобам, составила 58,9 тыс. рублей, что на 8,1% меньше, чем в 2020 году (64,1 тыс. рублей).

### **Рассмотрение дел о привлечении к административной ответственности**

В 2021 году судьями районных судов рассмотрено 7 120 дела об административных правонарушениях, их число в сравнении с 2020 годом увеличилось в 2,0 раза, при этом доля дел, рассмотренных районными судами, составила 30,7% от суммарного числа рассмотренных дел об административных правонарушениях по первой инстанции районными судами и мировыми судьями (в 2020 году – 3 497 или 17,3%).

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях районными судами распределяются следующим образом: подвергнуто наказаниям 83,8% (5 964 лиц); производство прекращено, в том числе освобождено от административной ответственности или от наказания – 1,6% (111 лиц), из них:

производство прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (пункт 6 статьи 24.5 КоАП РФ) 0,2% (13 лиц); прекращено производство при малозначительности административного правонарушения (статья 2.9 КоАП РФ) – 7 или 0,1% от общего числа лиц, в отношении которых были окончены производством дела об административных правонарушениях;

производство прекращено с передачей материалов прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания – 0;

передано по подведомственности/подсудности – 11,0% (785 лиц);

возвращено для устранения недостатков протоколов (пункт 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ – протокол не был возвращен в суд в течение трех дней) – 3,7% (260 лиц).

Дел, рассмотренных с нарушением установленных процессуальных сроков (статья 29.6 КоАП РФ), в 2021 году 4 или 0,1% (в 2020 году – также 4 или 0,1%).

Районными судами подвергнуто административным наказаниям 5 964 лиц (в 2020 году – 2 242 лиц), увеличение в 2,7 раз. Структура видов наказаний за административные правонарушения претерпела существенные изменения в связи с увеличением объема и структуры рассмотренных дел по характеру правонарушений и является следующей:

предупреждение как вид административного наказания увеличилось до 4 027 лиц или 67,5% (для сравнения: в 2020 году – 766 лиц или 34,2%), в основном применялось по составам преступлений главы 20 КоАП РФ;

штраф – 1 879 лиц или 31,5% от общего числа лиц, подвергнутых наказанию (в 2020 году – 1 453 лица или 64,8%), число подвергнутых административному штрафу увеличилось на 29,3%;

приостановление деятельности юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – 4 лица или 0,06% (в 2020 году не применялось);

лишение специального права, предоставленного физическому лицу (как основное наказание), – 11 лиц или 0,2%, лишение специального права управления транспортным средством в качестве дополнительного наказания – 1 или 0,02% (в 2020 году в качестве основного наказания – 8 и 1 в качестве дополнительного наказания); увеличение на 37,5% основного наказания;

административный арест – 27 лиц или 0,5% (в 2020 году – 10 лиц или 0,4%) увеличение в 2,7 раза;

конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения: в качестве единственного вида наказания – 4 лица или 0,07% (в 2020 году – 2 лица или 0,1%), в качестве дополнительного наказания – 17 лиц (в 2020 году – 12 лиц);

административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства в качестве единственного вида наказания в рассматриваемые периоды не назначалось; в качестве дополнительного наказания – 10 лиц или 0,2%, (в 2020 году – 34 лица или 1,5%).

По делам, рассмотренным районными судами в 2021 году по первой инстанции в соответствии с подсудностью, определенной статьей 23.1 КоАП РФ, значительную часть составили следующие группы правонарушений.

По делам об административных правонарушениях, предусмотренных в главе 18 КоАП РФ «Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации», влекущих административное выдворение за пределы Российской Федерации, которые рассматриваются судьями районных судов в соответствии с подсудностью, определенной в части 3 статьи 23.1 КоАП РФ, привлечено к административной ответственности 451 лицо или 6,3% в структуре рассмотренных дел об административных правонарушениях в районных судах.

Подвергнуто административным наказаниям по составам административных правонарушений, предусмотренных главой 18 КоАП РФ, 76,7% от общего числа рассмотренных дел, из числа подвергнутых наказаниям: 79,8 – штрафу (276). Для сравнения: в 2020 году штраф назначен 50,0% или 104 лицам.

К 8 или 2,3% правонарушителей по составам правонарушений, предусмотренных главой 18 КоАП РФ, применено административное выдворение в качестве дополнительного наказания (соответствующие показатели 2020 года составили 27 или 13,0%).

Количество дел о правонарушениях по статьям главы 18 КоАП РФ, рассмотренных районными судами, в сравнении с 2020 годом увеличилось на 11,1%. Для сравнения – в 2020 году по главе 18 КоАП РФ рассмотрено дел в отношении 406 лиц (11,6% в структуре дел), из них подвергнуто наказаниям – 51,2%.

В частности в 2021 году судьями районных судов рассмотрены дела об административных правонарушениях:

по статье 18.8 КоАП РФ (нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации) привлечено 247 лиц (54,8% в структуре

привлеченных по главе 18 КоАП РФ), из них подвергнуто административным наказаниям 229 или 92,7%, из них 100% – штраф, 8 или 3,5% – административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства в качестве дополнительного наказания. В сравнении с 2020 годом количество рассмотренных дел по этому составу правонарушений увеличилось в 2,0 раза;

по статье 18.10 КоАП РФ «Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации» привлечено 7 лиц (в 2020 году – 5), 4 лица подвергнуто административному наказанию – штрафу;

по статьям 18.15–18.17 КоАП РФ «Незаконное привлечение к трудовой деятельности; нарушение правил привлечения в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах); несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности» привлечено 197 лиц<sup>9</sup>, из них подвергнуто административным наказаниям 113 или 57,4%, при этом уменьшение количества рассмотренных дел об административных правонарушениях по этим статьям составило 27,8%.

Основными составами административных правонарушений в производстве районных судов были дела об административных правонарушениях, предусмотренных главой 20 КоАП РФ «За правонарушения, посягающие на общественный порядок и безопасность», привлечено 5 184 лица или 72,8% в структуре от общего числа рассмотренных районными судами дел (в 2020 году – 1 946 лиц или 55,6% в структуре рассмотренных дел). Увеличение числа дел обусловлено возрастанием числа рассмотренных дел по составам правонарушений, включенных в главу 20 КоАП РФ (статья 20.6.1 КоАП РФ<sup>10</sup>), что также определило изменение структуры дел по главе 20 КоАП РФ и структуры назначенных видов административных наказаний.

Подвергнуто административным наказаниям 4 946 или 82,9% в структуре общего числа лиц, подвергнутых наказанию, или 95,4% от общего числа лиц, в отношении которых были рассмотрены дела об административных правонарушениях по статьям главы 20 КоАП РФ, из них: 965 или 19,5% – штрафу, 21 или 0,4% – административному аресту. Для сравнения: в 2020 году районными судами подвергнуто наказаниям – 1 619 или 72,2% (956 или 59,0%, 5 или 0,3% по соответствующим видам наказаний). Предупреждение как вид административного наказания в 2021 году составил 3 948 или 79,8% (98,0% от общего числа вынесенных письменных предупреждений в качестве вида административного наказания) в сравнении с 656 в 2020 году, которые составили

<sup>9</sup> Из числа рассмотренных по 4 делам или 2,0% производство прекращено, 72 или 36,5% передано по подведомственности или подсудности, 8 дел или 4% возвращено для устранения недостатков протоколов (ст. 29.4 ч. 1 п. 4 КоАП РФ).

<sup>10</sup> Федеральный закон от 01.04.2020 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в связи с необходимостью принятия административных мер по обеспечению безопасности и здоровья населения в связи с пандемией «коронавируса».

в структуре наказаний 40,5% от числа подвергнутых наказанию по главе 20 КоАП РФ.

Кроме того, в 2021 году районными судами рассмотрены следующие категории дел по составам главы 20 КоАП РФ:

по статье 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» в отношении 97 лиц, которые составляют 1,9% от общего числа лиц, в отношении которых дела были рассмотрены по составам правонарушений по главе 20 КоАП РФ, из них подвергнуто наказанию 92,8% (8,9% – административному аресту; 91,1% – штрафу). В 2020 году рассмотрены дела в отношении 80 лиц, из них подвергнуто наказаниям 88,8% (7,0% – административному аресту; 93,0% – штрафу);

по статьям 20.2, 20.2.2 КоАП РФ по составам правонарушений, связанным с нарушением установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, организации массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка, рассмотрено 38 дел, 27 лиц подвергнуто наказанию: 7,4% – административный штраф, 48,1% – административный арест, 44,5% – обязательные работы;

по статье 20.3 КоАП РФ «Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами» и 20.3.1 КоАП РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства» дела рассмотрены в отношении 37 лиц, из них подвергнуто наказаниям 34 или 91,9%, из них к административному штрафу – 100%, конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения как дополнительному наказанию 2,9%;

по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа) – 4 дела или 0,2% от рассмотренных дел об административных правонарушениях по этому составу в судах общей юрисдикции<sup>11</sup> переданы по подсудности;

Из правонарушений по делам, рассмотренным районными судами по главе 19 КоАП РФ «Административные правонарушения против порядка управления» (112 или 1,6% в структуре рассмотренных районными судами дел об административных правонарушениях), 89,3% из них составляют дела по статье 19.3 КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации» – 100 дел, подвергнуто административным наказаниям 87 лиц или 87,0%, из них административный штраф – 96,6%, административный арест – 3,4%.

За правонарушения в области дорожного движения (глава 12 КоАП РФ) привлечено 495 дел или 7,0% в структуре рассмотренных дел

---

<sup>11</sup> Мировыми судьями рассмотрено 1 863 дела.

об административных правонарушениях в районных судах. Подвергнуто наказаниям<sup>12</sup>: 21,8% от общего числа рассмотренных дел по главе 12 КоАП РФ; из числа подвергнутых наказаниям: 6,1% – лишению специального права как основному наказанию, 1,0% – лишению специального права управления транспортным средством в качестве дополнительного вида наказания, 89,8% – штрафу. В 2020 году: рассмотрено 451 дел или 12,9% в структуре дел, из них подвергнуто наказаниям – 105 или 23,3% (7,6% – лишению специального права как основному наказанию, 1,0% – в качестве дополнительного наказания, 92,4% – штраф).

В частности в 2021 году рассмотрены дела:

по статье 12.8 КоАП РФ (управление транспортным средством (далее – ТС) водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления ТС лицу, находящемуся в состоянии опьянения) дела рассмотрены в отношении 107 лиц (в 2020 году – 83) из них подвергнуто наказанию – штрафу только 1 лицо или 0,1% (в 2020 году – 1 лицо)<sup>13</sup>;

по статье 12.24 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации ТС, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего» дела рассмотрены в отношении 120 лиц (в 2020 году – 116), из них подвергнуто административным наказаниям 107 или 89,2% (из них 89,7% – штрафу, 10,3% – лишению специального права как основному наказанию);

по статье 12.26 КоАП РФ «Невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения» районными судами рассмотрены дела в отношении 2 лиц (в 2020 году – 1), из них подвергнуто наказаниям 0%<sup>14</sup>;

по части 2 и 3 статьи 12.27 КоАП РФ «Невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием» в районных судах рассмотрено 164 дела<sup>15</sup> подвергнуто наказанию 0%. В сравнении с 2020 годом количество дел, рассмотренных по указанным составам административных правонарушений, увеличилось на 2,5% (в 2020 году – 160 лиц).

За правонарушения в области таможенного дела (глава 16 КоАП РФ) рассмотрено дел в отношении 14 лиц (в 2020 году – 9 лиц), или 0,2% в структуре рассмотренных районными судами дел об административных правонарушениях, подвергнуто административным наказаниям 100%, из них 28,6% – конфискации в качестве административного вида основного наказания (в случаях, когда иное административное наказание применяется таможенным органом), 71,4% – штрафу и 57,1% – конфискации в качестве дополнительного наказания от общего числа

<sup>12</sup> Из числа рассмотренных дел возвращено для устранения недостатков 5,3%, 0,4% производство прекращено и 72,5% – передано по подведомственности или подсудности (в том числе мировому судье в связи с тем, что не проводилось административное расследование).

<sup>13</sup> Из числа оконченных производством дел об административных правонарушениях 90,7% было передано по подведомственности или подсудности.

<sup>14</sup> Из числа рассмотренных (оконченных производством дел об административных правонарушениях по этой статье 100% передано по подсудности (подведомственности).

<sup>15</sup> По части 2 статьи 12.27 КоАП РФ рассмотрено всего 164 дела, из них: 96,3% (158 дел) – передано по подсудности, 3,7% (6 дел) возвращено для устранения недостатков.

подвергнутых административным наказаниям по главе 16 КоАП РФ (в 2020 году – 0,3% в структуре дел, наказано 100%, из них по видам наказания, соответственно, – 22,2%, 77,8%, 77,8%).

По статье 16.2 КоАП РФ «Недекларирование либо недостоверное декларирование товаров» дела рассмотрены в отношении 1 лица или 7,1% от общего числа лиц, в отношении которых дела были рассмотрены по составам правонарушений по главе 16 КоАП РФ (в 2020 году – также 1), подвергнуто административному наказанию – конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения (как единственная мера наказания).

За правонарушения в области предпринимательской деятельности (глава 14 КоАП РФ) привлечено 45 лиц или 0,6% в структуре рассмотренных районными судами дел об административных правонарушениях, подвергнуто административным наказаниям – 20,0%<sup>16</sup> из них штрафу – 100%; в сравнении с 2020 годом количество дел в области предпринимательской деятельности увеличилось почти в 3,0 раза (16 или 0,6% в структуре дел, из них наказано – 43,8%, подвергнуто штрафу – 100%).

Правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (глава 15 КоАП РФ) в структуре рассмотренных районными судами дел составили 0,4% в отношении 25 лиц, подвергнуто административным наказаниям 40,0%, из них 90,0% назначен штраф. В сравнении с 2020 годом количество дел по этой категории увеличилось более чем в 6 раз, когда было рассмотрено 4 или 0,1% в структуре дел, из них наказано – 0%.

По статье 6.1.1 КоАП РФ «Побои» в отношении 58 лиц, которые составляют 9,4%, от общего числа лиц, в отношении которых дела были рассмотрены по составам правонарушений по главе 6 КоАП РФ<sup>17</sup>, из них подвергнуто наказанию 2 или 3,4%. В 2020 году рассмотрены дела в отношении 96 лиц, уменьшение количества дел в сравнении с 2020 годом составляет 39,6%.

Также районными судами были рассмотрены дела за нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (статьи 6.3 – 6.6 КоАП РФ) 482 или 6,8% дел в структуре, подвергнуто административным наказаниям 288 или 60,0%, из них 99,7% – штрафу, административное приостановление деятельности – 0,3%. В сравнении с 2020 годом число дел по этой группе увеличилось в 5 раз (95 или 2,7% в структуре дел, назначено наказание 23,2%, из них 100% – штраф).

По главе 7 КоАП РФ «Иные правонарушения в области охраны собственности» рассмотрено 50 дел, из них 50,0% или 25 лиц подвергнуто административному наказанию<sup>18</sup>, из них административному штрафу 92,0%. Основную часть из правонарушений (52,0%), предусмотренных данной главой составляет нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской

<sup>16</sup> 51,1% – передано по подведомственности или подсудности и 15,6% возвращено для устранения недостатков.

<sup>17</sup> В основном дела по данным административным правонарушениям рассматриваются мировыми судьями (в 2021 году – 292).

<sup>18</sup> 32,0% от рассмотренных дел передано по подведомственности или подсудности, 10,0% возвращено для устранения недостатков в протоколах.

Федерации; организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (статьи 7.13 и 7.14 КоАП РФ), по которым рассмотрено 26 дел.

По статье 7.27 КоАП РФ «Мелкое хищение» рассмотрено 14 дел<sup>19</sup>.

В 2021 году районными судами рассмотрено 12 материалов, связанных с исполнением административных наказаний (статья 31.8 КоАП РФ), а также 31 иной материал в связи с рассмотрением дел об административных правонарушениях.

### **Пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях**

В 2021 году в районные суды было обжаловано 2 716 не вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных мировыми судьями и органами (должностными лицами), правомочными рассматривать материалы о привлечении к административной ответственности, при этом количество в сравнении с 2020 годом увеличилось на 5,7%. Направлено по подведомственности, производство по жалобе (протесту) прекращено, оставлено без рассмотрения в связи с пропуском срока на обжалование 961 дело, рассмотрено (окончено производством) по существу жалоб и протестов 1 781 дела, из них 28 дел в сроки, свыше установленных статьей 30.5 КоАП РФ. На постановления, вынесенные мировыми судьями, подано 665 жалоб и протестов или 24,5% от общего числа поступивших в районные суды жалоб и протестов на постановления по делам об административных правонарушениях.

Из общего числа обжалованных и опротестованных постановлений 1 439 или 80,8% составляют постановления о назначении штрафа, из них только 22,9% (329) – штрафы по постановлениям мировых судей (отменены 21,9% назначенных мировыми судьями штрафов по обжалованным постановлениям или 72, изменены 1,2% или 4), 77,1% (1110) – штрафы, назначенные по постановлениям иных государственных органов (отменены 57,7% или 640, изменены 5,6% или 62 от обжалованных постановлений о назначении штрафа).

Структура обжалованных в районных судах постановлений, вынесенных мировыми судьями: постановления об административном штрафе – 49,5% (329); 7,2% – лишение специального права как основного вида наказания (48), лишение управления транспортным средством 18,8% (125) как дополнительное наказание, 0,6% (4) – административный арест, дисквалификация – 0,2% (1), обязательные работы – 1,4% (9), предупреждение – 0,9% (6), что составляет следующие доли от назначенных наказаний по постановлениям мировых судей:

---

<sup>19</sup> 85,7% от рассмотренных дел передано по подведомственности или подсудности, 14,3% возвращено для устранения недостатков протоколов (ст. 29.4 ч. 1 п. 4 КоАП РФ). Мировыми судьями рассмотрено 124 дела, из них подвергнуто административным наказаниям 113 лиц.

штраф обжалован по 3,4% постановлений о назначении административного штрафа, вынесенных мировыми судьями; отменено и изменено 23,1% от числа обжалованных постановлений мировых судей о назначении штрафа;

лишение специального права, включая лишение права управления транспортным средством (основное наказание) – 32,4% от числа назначенного мировыми судьями за 2021 год; отменено и изменено 10,4% от обжалованных постановлений о назначении этого вида административного наказания;

лишение права управления транспортным средством (дополнительное наказание) – 11,3%; отменено и изменено 7,2%;

административный арест – 0,7%, отменено и изменено 25,0%;

дисквалификация – 1,1%; отменено или изменено 0%;

обязательные работы – 1,1%; отменено или изменено 22,2%.

В результате рассмотрения жалоб и протестов на постановления и определения мировых судей: отменено 78 постановлений о назначении административного наказания, в том числе 72 с прекращением производства по делу и 5 с возвращением на новое рассмотрение и изменено 8 постановлений о назначении административных наказаний, что суммарно составило всего лишь 86 или 0,6% от общего числа постановлений о наложении административных наказаний, вынесенных мировыми судьями, или, соответственно, 14,8% отменено и 1,5% изменено от числа обжалованных и опротестованных в районные суды постановлений мировых судей о назначении наказаний. Кроме того, были отменены постановления о прекращении производства по административным правонарушениям с возвращением на новое рассмотрение – 13 или 6,6% от обжалованных прекращенных производств мировыми судьями.

Районными судами отменено 650 постановления, вынесенных иными органами (должностными лицами), в том числе 465 с прекращением производства по делу и 181 с возвращением на новое рассмотрение, а также изменено 62 постановления о наложении административных наказаний, что составляет соответственно 57,7% и 5,5% от числа обжалованных постановлений, вынесенных органами (должностными лицами), о назначении административных наказаний, также отменено с возвращением на новое рассмотрение 2 или 20,0% от обжалованных прекращенных производств органами (должностными лицами).