

Утверждено
Президиумом
Оренбургского областного суда
«9» декабря 2025 года

ОБОБЩЕНИЕ

исполнение постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа судами Оренбургской области за 9 месяцев 2025 года

В соответствии с планом работы Оренбургского областного суда на второе полугодие 2025 года проведено изучение вопроса связанного с исполнением судами Оренбургской области постановлений по делам об административных правонарушениях по которым было назначено административное наказание в виде штрафа за 9 месяцев 2025 года.

Целью настоящего обобщения является изучение вопроса своевременности исполнения постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа и анализ причин, по которым не были своевременно направлены на исполнение постановления о назначении указанного вида наказания.

Статьей 31.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ) предусмотрен порядок обращения постановления по делу об административном правонарушении к исполнению.

Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению возлагается на судью, орган, должностное лицо, вынесших постановление (часть 1 статьи 31.3 КоАП РФ).

Согласно пункту 2 указанной статьи в случае рассмотрения жалобы, протеста на постановление по делу об административном правонарушении и (или) на последующее решение по жалобе, протесту вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении направляется судьей, в орган, должностному лицу, уполномоченным обращать его к исполнению, в течение трех суток со дня его вступления в законную силу.

В случае, если постановление по делу об административном правонарушении не было обжаловано или опротестовано в установленные сроки, оно направляется в орган, должностному лицу, уполномоченным приводить его в исполнение, в течение трех суток со

дня его вступления в законную силу, а в случае рассмотрения жалобы, протеста - со дня поступления решения по жалобе, протесту из суда или от должностного лица, вынесших решение (часть 3 статьи 31.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Частью 2 статьи 31.2 КоАП РФ предусмотрено, что постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению в полном объеме с момента его вступления в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.3 и 1.3-3 статьи 32.2 настоящего Кодекса.

Порядок исполнения постановления о наложении административного штрафа определен статьей 32.2 названного Кодекса.

Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 - 1.3-3 и 1.4 названной статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 указанного Кодекса (часть 1 статьи 32.2 КоАП РФ).

Частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ определено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Мониторинг исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях, рассмотренных судьями районных, городских судов и мировыми судьями области за период с 01 января 2025 года по 30 сентября 2025 года, выявил факты нарушений сроков направления мировыми судьями копий постановлений по делам об административных правонарушениях, по которым было назначено административное наказание в виде штрафа на исполнение, предусмотренных частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ.

За указанный период по 22 349 делам были направлены на исполнение копии постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа для исполнения мировыми судьями области.

Из общего количества направленных постановлений по 474 делам выявлены факты нарушения сроков направления копий постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, предусмотренных частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ для исполнения, что составляет 2,1 % от общего количества направленных мировыми судьями копий постановлений.

Такие нарушения были допущены на судебных участках мировых судей г. Бузулука (по 21 делу), Дзержинского района г. Оренбурга (по 52 делам), Ленинского района г. Оренбурга (по 250 делам), Оренбургского района (по 99 делам), Промышленного района г. Оренбурга (по 165 делам).

Остальные суды области сообщили, что таких нарушений на судебных участках мировых судей допущено не было.

Мониторинг исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях, рассмотренных судьями районных, городских судов области показал, что по 431 делу были направлены на исполнение копии постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа за период 01 января 2025 года по 30 сентября 2025 года, факты нарушений сроков направления копий постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, предусмотренных частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ для исполнения, не выявлены.

Таким образом, указанное, позволяет сделать вывод, что нарушения в части сроков направления постановлений на исполнение допускаются мировыми судьями области, при этом в районных, городских судах указанные недостатки не выявлены, что свидетельствует о должном контроле со стороны председателей районных, городских судов области за исполнением вынесенных судьями постановлений по делам об административных правонарушениях, по которым было назначено наказание в виде штрафа.

Причинами несвоевременного направления для исполнения постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа мировые судьи указали на значительный объем обязанностей, возложенный на секретаря суда должностной инструкцией, высокой нагрузкой на судебных участках мировых судей, превышающей среднеобластные статистические показатели, которые в совокупности не

позволяют в каждом случае своевременно исполнять вступившие в законную силу судебные акты по делам об административных правонарушениях.

Согласно п. 9.4.3 инструкции по судебному делопроизводству в районном суде, утвержденной судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации от 29 апреля 2003 года № 36 постановления о наложении административного наказания в виде штрафа обращаются к исполнению - путем направления копии вступившего в законную силу постановления суда лицу, в отношении которого оно было вынесено. Штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев сокращенных сроков уплаты, установленных КоАП РФ, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки;

при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении вышеуказанных сроков уполномоченный работник аппарата суда по поручению судьи изготавливает второй экземпляр постановления о наложении административного штрафа и направляет в течение десяти суток, если иные сроки не установлены КоАП РФ, судебному приставу-исполнителю.

В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью судьи в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям.

Между тем, из общего количества направленных мировыми судьями области на исполнение постановлений по 19 275 делам были направлены на исполнение постановления о назначении административного наказания в виде штрафа посредством электронного взаимодействия, что составляет 86,2% от общего количества направленных мировыми судьями копий постановлений.

При этом, следует отметить, что мировые судьи судебных участков Центрального района г. Оренбурга, Абдулинского района, Акбулакского района, Александровского района, Адамовского района, Кувандыкского района, Ленинского района г. Оренбурга, Беляевского района, Гайского района, Ленинского района г. Орска, Новосергиевского района, Сорочинского района, Ташлинского района,

Тюльганского района, Шарлыкского района, Пономаревского района, Кваркенского района, все постановления по делам об административных правонарушениях, где назначено наказание в виде штрафа направляют на исполнение посредством электронного взаимодействия.

Более 90 % от общего количества направленных на исполнение судебным приставам постановлений были направлены в электронном виде мировыми судьями судебных участков Дзержинского района г. Оренбурга, Илекского района, Октябрьского района г. Орска, Соль-Илецкого района.

Из общего количества (431) направленных на исполнение постановлений судьями районных, городских судов области по 258 делам были направлены на исполнение копии постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа посредством электронного взаимодействия, что составляет 59,8 % от общего количества направленных районными судами копий постановлений.

При этом, обращает на себя внимание тот факт, что следующие районные, городские суды области за исследуемый период путем электронного взаимодействия не направляли на исполнение постановления о наложении наказания в виде штрафа: Кувандыкский районный суд, Ленинский районный суд г. Орска, Медногорский городской суд, Промышленный районный суд г. Оренбурга, Саракташский районный суд, Соль-Илецкий районный суд, Первомайский районный суд.

Между тем, направление постановлений о назначении наказания в виде штрафа судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям позволяет в дальнейшем более оперативно контролировать исполнение судебных актов, а также получать актуальные сведения о возбуждении исполнительного производства, об окончании исполнительного производства, без направления соответствующих запросов судебным приставам.

В соответствии с пунктом 4 статьи 31.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях одним из оснований прекращения судьей исполнения постановления о назначении административного наказания, в том числе в виде административного штрафа, является истечение срока давности исполнения данного постановления.

Вопрос о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания рассматривается судьей, вынесшим постановление, в трехдневный срок со дня возникновения оснований для

разрешения соответствующего вопроса (часть 1 статьи 31.8 названного Кодекса).

Мониторинг исполнения судебных актов показал, что за исследуемый период времени судьями районных, городских судов области постановлений о прекращении исполнения постановлений за истечением срока давности не выносились.

Мировыми судьями области за 9 месяцев 2025 года было прекращено исполнение по 18 665 делам за истечением срока давности исполнения постановлений. Больше всего было прекращено исполнение по делам об административных правонарушениях мировыми судьями на судебных участках Дзержинского района г. Оренбурга по 2 482 делам, судебных участках Бугурусланского района по 2 437 делам, Центрального района г. Оренбурга по 2 227 делам, Ленинского района г. Оренбурга по 1 789 делам.

При решении вопроса о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания в виде штрафа подлежат учету следующие обстоятельства.

В Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2025) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 08 октября 2025 года) содержится разъяснение о том, что поводом для разрешения вопроса о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания ввиду истечения срока давности является:

- 1) поступление судье постановления судебного пристава-исполнителя постановления об окончании исполнительного производства;
- 2) поступление судье соответствующего заявления (ходатайства) заинтересованного лица.

В силу части 2 статьи 31.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лица, заинтересованные в разрешении вопросов, указанных в части 1 настоящей статьи, извещаются о месте и времени их рассмотрения.

По смыслу указанной нормы, в рассматриваемом случае к лицам, заинтересованным в разрешении вопроса о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания помимо лица, привлеченного к административной ответственности, защитника, относится потерпевший, его законный представитель, должностное лицо которым составлен протокол об административном правонарушении.

Также лицами, заинтересованными в своевременном прекращении исполнения постановлений о взыскании административных штрафов при

истечении сроков давности их исполнения, согласно вышеуказанным разъяснениям, изложенным в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, являются администраторы доходов бюджета по соответствующим административным штрафам, полномочия которых предусматривают, в частности, осуществление учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, принятие на основании постановлений о прекращении исполнения постановлений о назначении административных наказаний решений о признании задолженностей по платежам в бюджет безнадежными к взысканию (пункты 2, 3 статьи 47.2, абзацы второй и восьмой пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено императивное правило, о том, что течение двухлетнего срока прекращения исполнения исчисляется исключительно с момента вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде штрафа (часть 1 статьи 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

При этом, при исчислении срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания следует учитывать, что частями 2 - 4 статьи 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрены также случаи, когда течение этого срока прерывается, приостанавливается, продлевается.

Так, течение указанного срока прерывается в случае, если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения постановления о назначении административного наказания.

Исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня обнаружения указанного лица либо его вещей, доходов, на которые в соответствии с постановлением о назначении административного наказания может быть обращено административное взыскание.

Принимая во внимание изложенное, о том, что уклонением от исполнения постановления о назначении административного наказания в виде штрафа является сокрытие самого лица либо его вещей или доходов, на которые может быть обращено взыскание, отказ лица от совершения направленных на исполнение требований исполнительного документа действий, должен быть установлен и оформлен судебным приставом-исполнителем в форме соответствующего документа, что может быть подтверждено направлением соответствующего запроса в подразделение судебных приставов.

При рассмотрении вопроса о прекращении исполнения постановления судьей должны приниматься все меры к полному и всестороннему разрешению вопроса о наличии (отсутствии оснований) для прекращения исполнения.

Решение о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания выносится судьей в виде мотивированного постановления, в котором отражаются установленные по делу обстоятельства.

В части 1 статьи 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определено общее правило, согласно которому постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

Следует обратить внимание, что при решении вопроса о том, считается ли лицо подвергнутым административному наказанию при применении статьи 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (повторность), при рассмотрении дел об административных правонарушениях необходимо устанавливать момент, когда исполнение постановления о назначении административного наказания было окончено в полном объеме, учитывая при этом положения статьи 4.8 названного Кодекса об исчислении сроков.

Так, в том случае, когда отсутствуют сведения об уплате административного штрафа в течение двух лет со дня вступления постановления о назначении данного административного штрафа в законную силу, а также не имеется сведений о перерыве течения названного срока давности, днем окончания исполнения постановления о назначении административного штрафа (независимо от календарной даты, когда судебным приставом-исполнителем принято решение об окончании исполнительного производства) будет являться день, в который истекли два года со дня вступления данного постановления в законную силу.

При этом лицо будет считаться подвергнутым соответствующему административному наказанию до истечения 1 года с указанного дня, в который истекли два года с момента вступления данного постановления в законную силу.

Указанная правовая позиция изложена в пункте 56 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4, утвержденного

Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 26 декабря 2018 года (в редакции от 01 июня 2022 года).

При рассмотрении заявления (ходатайства) о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания судьей необходимо учитывать, что в силу части 2 статьи 31.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению в полном объеме, поскольку Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не предусматривает возможности прекращения исполнения постановления по делу об административном правонарушении в части (основного наказания в виде штрафа либо дополнительного наказания в виде штрафа) (пункт 48 Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2025)» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 18 июня 2025).

Выводы и предложения

Настоящее обобщение свидетельствует о том, что судьи районных, городских судов и мировые судьи области при направлении на исполнение постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа в большинстве случаев соблюдают срок направления на исполнение постановлений.

Между тем, с учетом выявленных недостатков в работе мировых судей области в части нарушения сроков направления копий постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, следует обратить внимание на указанные недостатки.

Активизировать работу районных, городских судов по направлению постановлений на исполнение судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям.

В целях недопущения необоснованного прекращения исполнения постановлений о взыскании административных штрафов, необходимо вышеуказанную информацию принять к сведению и не допускать прекращения исполнения постановлений о взыскании административных штрафов в нарушение требований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данное обобщение направить в районные (городские) суды для сведения.

Информацию, изложенную в обобщении, использовать в качестве материала для проведения семинарских занятий с судьями области.

Судебная коллегия по административным делам
Оренбургского областного суда